

प्रस्तावित दण्डहीनता निषेध गर्ने विधेयक, २०६४

२०६४ असोज, काठमाडौं

संस्करण : प्रथम २०६४ असोज
प्रकाशन प्रति : १,०००
तयारी र प्रकाशन : मानव अधिकार तथा प्रजातान्त्रिक मञ्च (फोरिड)
ISBN : 978-9937-2-0120-9
प्रकाशन सहयोग : युरोपेली आयोग

यो प्रकाशन युरोपेली संघको सहयोगमा उत्पादन गरिएको हो । यो प्रकाशनका विषयवस्तुहरूमा मानव अधिकार तथा प्रजातान्त्रिक मञ्च (फोरिड) नै जिम्मेवार छ र यसले युरोपेली संघको दृष्टिकोणलाई कसैगरी पनि प्रतिविम्बित गर्ने छैन ।

मानव अधिकार तथा प्रजातान्त्रिक मञ्च (फोरिड)

Human Rights and Democratic Forum (FOHRID)

१९६/१४ राधेमार्ग, डिल्लीबजार, काठमाडौं

पत्रमञ्जुषा नं.: १९१८६ काठमाडौं, नेपाल

फोन : +९७७-१-४४ २३ १२५, फ्याक्स : +९७७-१-४४ ३८ ८१२

इमेल : fohrid@wlink.com.np

वेबसाइट : www.fohrid.org.np, www.fohridnetwork.org

सम्माननीय श्री सुवासचन्द्र नेम्वाङ,
सभामुख,
तथा माननीय सांसदहरु
व्यवस्थापिका संसद्
सिंहदरवार, काठमाडौं ।

विषय : **दण्डहीनता निषेध गर्ने विधेयक, २०६४ लाई व्यवस्थापिका संसदबाट पारित गर्ने सम्बन्धमा ।**

सम्माननीय सभामुखज्यू तथा माननीय सांसदज्यूहरु,
मानव अधिकार तथा प्रजातान्त्रिक मञ्च (फोरिड) को अगुवाइमा मानव अधिकार समुदायका तर्फबाट दण्डहीनता निषेध गर्ने विधेयक, २०६४ को मस्यौदा तयार गरी तपाइहरु समक्ष प्रस्तुत गरिएको छ । यो विधेयकको मुख्य उद्देश्य संविधान र नेपाल पक्ष भएका अन्तर्राष्ट्रिय मानव अधिकार तथा मानवीय कानूनद्वारा प्रदत्त मानव अधिकारको प्रभावकारी कार्यान्वयन, संरक्षण एवं संवर्द्धन गर्न मानव अधिकार तथा मानवीय कानूनविरुद्धको अपराधमा संलग्न दोषीलाई कारवाही गरी दण्डहीनताको अन्त्य गर्ने रहेको छ ।

सम्माननीय सभामुखज्यू, तथा माननीय सांसदज्यूहरु,
यस विधेयकले अन्तर्राष्ट्रिय मानव अधिकार कानून र अन्तर्राष्ट्रिय मानवीय कानून उल्लंघनका अपराधहरुका साथै अन्तर्राष्ट्रिय स्तरमा संरक्षण गरिएका मानव अधिकारका अन्य उल्लंघनहरु जसलाई राज्यहरुले दण्डित गर्नुपर्छ भनेर अन्तर्राष्ट्रिय कानूनले बोलेको हुन्छ त्यस्ता अपराधहरुलाई निषेध गर्न मार्ग-प्रशस्त गर्नेछ । साथै, दण्डहीनता विरुद्ध अन्तर्राष्ट्रिय कानून-प्रणालीमा विकसित मानव अधिकार तथा मानवीय कानूनका खास-खास उल्लंघनहरुलाई अपराध मानी त्यस्ता अपराधहरुमा संलग्न दोषीलाई कारवाही चलाई कानूनको व्यवहारिक कार्यान्वयन गर्न हाम्रो देश अनुकूलका संयन्त्रहरु निर्धारण गरेको छ ।

सम्माननीय सभामुखज्यू, तथा माननीय सांसदज्यूहरु,
यो विधेयक पारित गरिएमा नेपालका अन्तर्राष्ट्रिय स्तरमा व्यक्त प्रतिबद्धताहरुको राष्ट्रिय स्तरमा कार्यान्वयन गर्न सकिने छ । दण्डहीनताको संस्कृति (Culture of Impunity) अन्त्य गरी जवाफदेहीताको संस्कृति (Culture of Accountability) तर्फ राज्य उन्मुख हुनेछ । यो कानून जारी भएपछि विगतदेखि वर्तमानसम्म निर्वाधरूपमा मानव अधिकार र मानवीय कानून विरुद्धका कार्यमा संलग्न राज्यका पदाधिकारीहरुलाई समेत कारवाही गर्न सकिने हुँदा पीडकले कानूनबमोजिमको

सजाय पाउने र पीडितले न्याय प्राप्त गर्नेछन् । साथै, यसले फौजदारी न्याय-प्रणालीलाई गतिशील र व्यापक आयाम थप्ने हुँदा विश्वमै दण्डहीनता विरुद्धको उदाहरणीय कानूनको रूपमा यो ऐन रहने छ ।

प्रस्तुत विधेयकले विद्यमान कानूनमा भएका अपर्याप्तता र अभावलाई पूरा गर्नेछ । मुलुकमा व्याप्त रहेको दण्डहीनतालाई अन्त्य गरी मानव अधिकारको संरक्षण, संवर्द्धन एवं कानुनी राज्य तथा प्रजातन्त्रको सबलीकरणमा समेत योगदान पुऱ्याउने छ ।

सम्माननीय सभामुखज्यू, तथा माननीय सांसदज्यूहरुसमक्ष आवश्यक पहल गरी यो विधेयकलाई संसदबाट पारित गराइदिनुहुन हार्दिक अनुरोध गर्दछौं ।

मानव अधिकार तथा प्रजातान्त्रिक मञ्च (फोरिड)
१९६/१४ राधेमार्ग, डिल्लीबजार काठमाडौं
पत्र मञ्जुषा नम्बर : १९१८६, काठमाडौं नेपाल
फोन : ०१-४४ २३ १२५
फ्याक्स : ०१-४४ ३८ ८१२
इमेल : fohrid@wlink.com.np
वेबसाइट : www.fohrid.org.np, www.fohridnetwork.org

विषयसूची

सम्माननीय सभामुख तथा माननीय सांसदज्यूहरु
समक्ष विधेयक पारित गर्नका लागि ज्ञापन पत्र

भाग : एक

दण्डहीनता निषेध गर्ने ऐन : आवश्यकता र औचित्य

| | |
|--|-------|
| पृष्ठभूमि | ..... |
| दण्डहीनताको समस्या र प्रस्तावित विधेयक | ..... |
| कानूनको औचित्य र आवश्यकता | ..... |
| मानव अधिकारको रक्षा र दण्डहीनताको अन्त्यका लागि विधेयकले गर्ने मार्ग-प्रशस्त | ..... |
| दण्डहीनता निषेध गर्ने कानूनको प्रभाव | ..... |

भाग : दुई

प्रस्तावित विधेयक

| | |
|------------------------------------|-------|
| दण्डहीनता निषेध गर्ने विधेयक, २०६४ | |
|------------------------------------|-------|

भाग : तीन

विधेयक निर्माणको प्रक्रिया र साभेदारहरु

| | |
|---|-------|
| प्रक्रिया | ..... |
| विधेयक निर्माणमा संलग्न साभेदारहरु | ..... |
| (क) नागरिक मस्यौदा परिषद्मा संलग्न भै मस्यौदा प्रक्रियामा योगदान गर्नु हुने संस्था तथा व्यक्तिहरु | ..... |
| (ख) लिखित सुझाव प्रदान गर्ने संस्था एवं व्यक्तिहरु | ..... |
| (ग) मस्यौदा प्रक्रियामा संलग्न संस्था तथा व्यक्तिहरु | ..... |

भाग : एक

दण्डहीनता निषेध गर्ने ऐन : आवश्यकता र औचित्य

पृष्ठभूमि

नेपालमा अन्तर्राष्ट्रिय मानव अधिकार कानूनको व्यापक उल्लंघन र अन्तर्राष्ट्रिय मानवीय कानूनको गम्भीर उल्लंघनका दोषीहरूलाई न्यायिक प्रक्रियाभित्र ल्याउन नसकिएको अवस्थाले दण्डहीनतालाई बढवा दिई जवाफदेहितालाई घटाएको छ। मानव अधिकार उल्लंघनमा संलग्न दोषीहरूलाई कानूनको कठघरामा उभ्याई पीडितलाई न्याय दिलाउनु मानव अधिकारको प्रवर्द्धन र संरक्षणका लागि पूर्वशर्त हो। यसका साथै, कानुनी शासन र समावेशी लोकतन्त्रको सबलीकरणका निमित्त दण्डहीनतामा शून्य सहिष्णुता अपरिहार्य छ। यसै मान्यताबाट मानव अधिकार तथा प्रजातान्त्रिक मञ्च (फोरिड)ले दण्डहीनता विरुद्धको अभियानलाई दीर्घकालीन रणनीतिका साथ अगाडि बढाउँदै आएको छ।

फोरिडद्वारा सञ्चालित दण्डहीनता विरुद्ध अभियानका दुईवटा पाटाहरू रहेका छन्। पहिलो, दण्डहीनताको कुसंस्कृति अन्त्यका लागि वकालत तथा चेतनामूलक कार्यक्रमहरूका माध्यमबाट आम जनमत जुटाई दण्डहीनता मुक्त समाजको निर्माण गर्नु। दोस्रो, मानव अधिकार र मानवीय कानून उल्लंघन सम्बन्धमा अन्तर्राष्ट्रिय कानूनमा विकसित 'दण्डहीनता'लाई नै अपराध मान्ने विधिशास्त्रीय अवधारणाका आधारमा नेपाली परिवेश अनुरूप नीतिनिर्माण तहमा योगदान दिँदै दण्डहीनता निषेध सम्बन्धी नयाँ कानूनहरूको मस्यौदा कार्यलाई अघि बढाउनु।

फोरिडले दण्डहीनता विरुद्धको अभियानको क्रममा, **दण्डहीनता निषेध गर्ने विधेयक, २०६४** को अन्तिम मस्यौदा तयार पार्ने कार्य गरिसकेको छ। यो प्रस्तावित ऐन फोरिडको अगुवाइमा नागरिक समाजका तर्फबाट तयार गरिएको हो। यो ऐनलाई कानूनविदहरू, मानव अधिकारकर्मीहरू, नागरिक समाजका प्रबुद्ध एवं प्राज्ञ व्यक्तित्वहरू, पीडित व्यक्तिकहरू, राष्ट्रिय/अन्तर्राष्ट्रिय मानव अधिकार संघ-संस्थाहरू लगायतका सरोकारवाला साभेदारहरूको साभ्ना प्रयासबाट तयार गरिएको छ। यसरी विगत दुई वर्षको अथक प्रयासबाट तयार पारिएको यो विधेयक तपाईंहरू समक्ष प्रस्तुत भएको छ। यो विधेयकलाई फोरिडद्वारा युरोपेली आयोगको आर्थिक सहयोगमा सञ्चालित '**गैरकानुनी हत्या र दण्डहीनताको अन्त्य**' विषयक परियोजना मार्फत तयार गरिएको हो।

अन्त्यमा, हाम्रो यस अभियानमा सहयोग पुऱ्याउने सम्पूर्ण संघ-संस्था तथा व्यक्तित्वहरूप्रति आभार व्यक्त गर्दछौं। प्रस्तुत विधेयकले विद्यमान कानूनमा भएका

अपर्याप्तता र अभावलाई पूरा गर्नेछ। मुलुकमा व्याप्त रहेको दण्डहीनतालाई अन्त्य गरी मानव अधिकारको संरक्षण, संवर्द्धन एवं कानुनी राज्य तथा प्रजातन्त्रको सबलीकरणका माध्यमबाट सबैलाई न्याय दिलाउनेतर्फ यो विधेयकले योगदान पुऱ्याउने हाम्रो ठहर छ।

दण्डहीनताको समस्या र प्रस्तावित विधेयक

दण्डहीनताका कारण वा दण्डको भयका अभावले विधिको शासनलाई कमजोर बनाएको मात्र नभई यो नेपाली समाजको गम्भीर समस्या र चुनौती बनेको छ। परिणाम स्वरूप संविधान लगायत राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय दस्तावेजहरूद्वारा प्रदत्त नागरिकका अधिकारहरूको शृंखलाबद्ध उल्लंघन हुँदै आएको छ। जसले गर्दा नेपालमा समग्र मानव अधिकारको स्थिति समेत खस्कदो छ। यसको मुख्य कारण व्यापक दण्डहीनता नै हो। दण्डहीनताको समस्यालाई अन्त्य गर्न ठोस एवं पर्याप्त उपायहरू अवलम्बन नगरिएसम्म समग्र मानव अधिकारको स्थितिमा सुधार गर्ने लक्ष हासिल गर्न सकिदैन।

जन-आन्दोलन भाग-१ र भाग-२ का बेला भएका ज्यादती र बर्बरताका दोषीहरूलाई त्यसपछिका सरकारहरूले कारवाही नगरेका कारण बहुदलीय शासन प्रणालीको पुनर्स्थापना भएदेखि नै मानव अधिकार उल्लंघनहरूमा दण्डहीनता सरकारी संस्कृतिकै रूपमा रहिआएको छ। यसो हुनुमा कानुनी शासनको प्रभावकारिताको अभाव पनि हो। त्यसैगरी, विसं. २०५२ देखि सुरु भएको माओवादी जनयुद्धपछि त भन्नु सरकार र नेकपा (माओवादी)बाट हत्या, अपहरण, कुटपिट, यातना, बलात्कार, बेपत्ता जस्ता मानव अधिकार कानूनको व्यापक उल्लंघन र मानवीय कानूनको गम्भीर उल्लंघनका कार्यहरू दण्डहीनताका साथ भएको हाम्रो सामु छर्लङ्ग छ।

यस्ता गम्भीर घटनाहरूमा दण्डमुक्ति पाइरहनुले नेपालको विद्यमान कानुनी संरचनामा अपर्याप्तता रहेको कुरालाई थप पुष्टि पारेको छ। नेपालले अन्तर्राष्ट्रिय फौजदारी अदालतको रोम विधान, १९९८ मा सम्मिलन जनाएको छैन। त्यसैगरी, राज्य पक्ष रहेका अन्य अन्तर्राष्ट्रिय कानूनहरूलाई मूर्तरूप दिन घरेलु कानूनहरूको समेत अभाव रहनुका साथै, तिनको व्यवहारिक कार्यान्वयनमा समेत प्रश्न चिन्ह खडा भएको छ।

मानवीयता र न्यायको बाधक दण्डहीनता

नेपालमा मानव अधिकार र मानवीय कानून उल्लंघनका पीडकहरूलाई अभियोग लगाउन, गिरफ्तार गर्न, मुद्दा चलाउन र दोषी पाइएमा उपयुक्त दण्ड-सजायको

निर्णय गर्न विद्यमान कानुनी प्रणाली असफल रहेको छ। साथै, पीडितहरूलाई परिपूर्ण भराउन र न्याय दिलाउन सकिएको छैन। फौजदारी, देवानी, प्रशासकीय वा अनुशासन सम्बन्धी जुनसुकै कारवाही हुनसक्ने पीडकलाई समेत कुनै सोधपुछसम्म नगर्ने परिपाटीका कारण उल्लंघनमा विधिवत् वा तथ्यगतरूपले जवाफदेही बनाउन असम्भव भएको छ। दण्डहीनताको कारण मानव अधिकार र अन्तर्राष्ट्रिय मानवीय कानुनको गम्भीर उल्लंघनका घटनाहरू जस्तो कि, - युद्ध अपराध, मानवता विरुद्धको अपराध, आम नरसंहार, यातना, गैर न्यायिक हत्या, बलात्कार, अपहरण र जबर्जस्ती बेपत्ता पार्ने कार्यहरूमा संलग्न दोषीहरू सदैव न्याय प्रक्रिया भन्दा बाहिर रहेका छन्। अन्ततः यस्तो परिस्थितिले कानुनी राज्य र फौजदारी न्याय प्रणालीको मर्मलाई नै चुनौती दिएको छ।

दण्डहीनताको समस्याको मात्राले सार्वजनिक सद्बिवेक, मानवीय सहिष्णुता र मानव अधिकारको संस्कृति प्रति समेत चुनौती खडा गरिदिएको छ। दण्डहीनताका कारण अन्तर्राष्ट्रिय समुदायको चासो रहने गम्भीर अपराधहरूका सूत्रधारलाई मानवताका शत्रु (hostes humani generis) का रूपमा परिभाषित गरी दोषीहरूलाई न्याय-प्रक्रियाभित्र ल्याई कारवाही चलाउन सकिएको छैन। यसरी, समग्ररूपमा अन्तर्राष्ट्रिय समुदायलाई नै असर पार्ने अत्यन्त गम्भीर किसिमका अपराधका दोषीहरू लामो समयदेखि नेपालमा दण्डविहीन रहँदै आएका छन्। अर्कोतर्फ, पीडितहरूले बोल्ने आँट वा न्याय खोज्ने साहसै गर्न सकेका छैनन्। न त राज्य संयन्त्र वा अधिकारीहरूसँग दण्डहीनता अन्त्य गर्ने इच्छा वा न्याय सुनिश्चित गर्ने साधनको पर्याप्तता नै छ। यसरी राज्यको मौनता र गैरजिम्मेवारीपनका कारण दण्डहीनताले खतरनाक परिणामहरू निम्त्याइरहेको छ। यसबाट उल्लंघनकारीहरूलाई तिनले गरेका कार्यहरूको परिणाम कहिल्यै सामना गर्नुपर्ने छैन भन्ने दण्डहीन-सोचलाई बढवा दिनुको साथै पीडितहरूको पीडा तथा दर्दलाई बेवास्ता गरेको छ। दण्डहीनताले अपराधलाई निरन्तरता दिएको छ, राज्यका निकायहरूलाई कमजोर पारेको र मानवीय मूल्य-मान्यताहरूलाई इन्कार गरी क्लृप्त पारेको छ।

कानुनको औचित्य र आवश्यकता

दक्षिण एसियामा नेपालले उल्लेखनिय मात्रामा मानव अधिकार तथा मानवीय कानुन सम्बन्धी अन्तर्राष्ट्रिय संयन्त्रहरूलाई अनुमोदन गरेको छ। त्यसरी अनुमोदन गरिएका अन्तर्राष्ट्रिय कानुनी दस्तावेजहरूले प्रत्याभूत गरेका अधिकारहरूको रक्षा गर्नु, उल्लंघनका पीडितहरूलाई उपचारको अधिकार प्रदान गर्ने व्यवस्था र संयन्त्रहरूको विकास गर्ने, मानव अधिकार हनन कर्ताहरूलाई न्यायिक प्रक्रियाभित्र ल्याउने, नेपालले अनुमोदन गरेका अन्तर्राष्ट्रिय मानव अधिकार कानुन र अन्तर्राष्ट्रिय मानवीय कानुनको सम्मान गर्ने, सम्मानको सुनिश्चितता गर्ने र लागू गर्ने राज्यको अन्तर्राष्ट्रिय उत्तरदायित्व हो। पक्ष राष्ट्रका हैसियतले यी दायित्वहरूलाई राज्य पक्ष भएका

सन्धिहरू अनुरूप घरेलु तहमा कार्यान्वयन गर्नुपर्छ। यसका लागि घरेलु तहमा आवश्यक कानुनहरूको तर्जुमा गर्नु पर्छ। तर नेपाल पक्ष भएका अन्तर्राष्ट्रिय मानव अधिकार र मानवीय कानुनद्वारा प्रदत्त मानव अधिकारको प्रभावकारी कार्यान्वयन, संरक्षण एवं संवर्द्धन गर्न घरेलु तहमा प्रभावकारी कानुनहरूको अभाव रहेको छ। त्यसैअनुरूप, अन्तर्राष्ट्रिय मानव अधिकार कानुन र अन्तर्राष्ट्रिय मानवीय कानुनको उल्लंघनलाई रोकथाम गर्ने, उल्लंघनमा संलग्न पीडकहरूलाई कारवाही गर्ने र पीडितलाई न्याय दिलाई दण्डहीनतालाई निषेध गर्ने प्रभावकारी घरेलु कानुनको अभावलाई यो ऐनले पूरा गर्नेछ। साथै, ऐनले अन्तर्राष्ट्रिय सरोकारका अपराधहरूका उल्लंघनकारीहरूलाई अभियोजन गर्ने दायित्व पूरा गर्नका लागि समेत राष्ट्रिय स्तरमा रहेको कानुनी आवश्यकतालाई पूरा गर्दछ।

मानव अधिकार र मानवीय कानुनको गम्भीर उल्लंघन गर्ने व्यक्ति उपर अनुसन्धान, अभियोजन र पुर्पक्ष गरी दोषीलाई कारवाही गर्न असफल भएको अवस्था दण्डहीनता हो। दण्डहीनता विरुद्ध विकसित अन्तर्राष्ट्रिय दस्तावेजहरूले कुनै पनि प्रकार र स्वरूपको दण्डहीनता स्वीकार्य हुन नसक्नेतर्फ राष्ट्रहरूलाई सचेत गराएका छन्। राष्ट्रिय तहमा पनि विभिन्न संघ-संस्था एवं व्यक्तिहरूले दण्डहीनताको अन्त्यका लागि जोडदार आवाज उठाउँदै आएका छन्। यी सबै राष्ट्रिय र अन्तर्राष्ट्रिय प्रयास र पहलकदमीका बावजूद नेपालमा दण्डहीनताले संस्थागतरूप धारण गरेको छ। नागरिक विरुद्ध गरिएका मानव अधिकार र मानवीय कानुन विरुद्धका गम्भीर अपराधमा समेत राज्यका पदाधिकारी एवं कानुन कार्यान्वयन गर्ने अधिकारीलाई उन्मुक्ति दिइदै आएको छ। यो अवस्थाका लागि शासकीय मानसिकता, सामाजिक अवस्था वा नागरिकको चेतनास्तर आदि कुनै न कुनै रूपमा जिम्मेवार भए पनि मूल कारण भनेको दण्डहीनता अन्त्य गर्ने सम्बन्धी विशिष्ट कानुनको अभाव नै हो।

नेपालमा प्रचलित अपराध सम्बन्धी कानुनहरू परम्परागत फौजदारी विधिशास्त्रमा आधारित छन्। नेपालको मुलुकी ऐन वा अन्य कानुनहरूमा गरिएका व्यवस्थाहरू व्यक्ति-व्यक्तिका बीच भएका अपराधसँग सम्बन्धित छन्। तर व्यक्ति वा नागरिकका विरुद्ध राज्यद्वारा गरिएको अपराध जसलाई अन्तर्राष्ट्रिय कानुनद्वारा मानव अधिकार र मानवीय कानुनविरुद्धका अपराधको रूपमा परिभाषित गरिएको छ, यस्ता अपराधहरूलाई सम्बोधन गर्ने सम्बन्धमा हालसम्म राष्ट्रिय स्तरमा कुनै खास कानुनको निर्माण भएको छैन। यस परिस्थितिमा, मानव अधिकार र मानवीय कानुन विरुद्धको अपराधमा संलग्न व्यक्तिलाई कारवाही गरी राज्यमा जरा गाडेर रहेको दण्डहीनताको अन्त्य गर्न यस विशेष कानुनको औचित्य र आवश्यकता रहेको छ।

विगतमा भएको सशस्त्र आन्तरिक द्वन्द्व र वर्तमान अस्थिर राजनीतिक सन्दर्भमा, नेपालमा दण्डहीनताको समस्या मूलतः सरकार, राजनीतिक तह, राजनीतिक दल, राज्यका कानुन कार्यान्वयन गर्ने निकाय लगायतका सन्त्यन्त्र एवं विद्रोही समूह र

गुट उपगुटहरूसँग प्रत्यक्षरूपले जोडिएको छ। यसप्रकार, दण्डहीनता समग्र राज्यको समस्या भएकाले यसको निवारणका लागि सरकार तथा शासन-प्रणाली, राजनीतिक नेतृत्व, कानून कार्यान्वयन गर्ने निकाय र नीतिनिर्माताहरूको प्रथम दायित्व र जिम्मेवारी हो। तर यस दिशामा हालसम्म उनीहरूका तर्फबाट कुनै स्पष्ट सोच र प्रयास हुन सकेको देखिदैन। त्यसैले, मानव अधिकार समुदायका तर्फबाट मानव अधिकार तथा मानवीय कानूनको उल्लंघनमा जिम्मेवारहरूलाई कानूनको दायरामा ल्याई जवाफदेही बनाउन, दण्डहीनताको अन्त्य, कानुनी शासनको सबलीकरण र मानव अधिकार संस्कृतिको निर्माण गर्न यो विधेयकको जरुरत परेको हो।

मानव अधिकारको रक्षा र दण्डहीनताको अन्त्यका लागि विधेयकले गर्ने मार्ग-प्रशस्त

यस विधेयकले अन्तर्राष्ट्रिय मानव अधिकार कानून र अन्तर्राष्ट्रिय मानवीय कानून उल्लंघनका अपराधहरू जस्तै- मानवता विरुद्धको अपराध, युद्ध अपराध र नरसंहारका साथै अन्तर्राष्ट्रिय स्तरमा संरक्षण गरिएका मानव अधिकारका अन्य उल्लंघनहरू जसलाई राज्यहरूले दण्डित गर्नुपर्छ भनेर अन्तर्राष्ट्रिय कानूनले बोलेको हुन्छ त्यस्ता अपराधहरूलाई निषेध गर्न मार्ग-प्रशस्त गर्नेछ।

साथै, प्रस्तुत विधेयकले दण्डहीनता विरुद्ध अन्तर्राष्ट्रिय कानून-प्रणालीमा विकसित मानव अधिकार तथा मानवीय कानूनका खास-खास उल्लंघनहरूलाई अपराध मानी त्यस्ता अपराधहरूमा संलग्न दोषीलाई कारवाही चलाई कानूनको व्यावहारिक कार्यान्वयन गर्न हाम्रो देशअनुकूलका संयन्त्रहरू निर्धारण गरेको छ। तसर्थ, यस विधेयकले नेपालमा मानव अधिकारको रक्षा गर्न र मानव अधिकार उल्लंघनको मूल कारकको रूपमा रहेको व्यापक दण्डहीनता अन्त्यका लागि उचित मार्ग-निर्देश गर्नेछ।

दण्डहीनता निषेध गर्ने कानूनको प्रभाव

दण्डहीनता अन्त्य गर्ने कानूनको निर्माण भएमा यसले न्यायपूर्ण समाजको निर्माणमा महत्वपूर्ण प्रभाव पार्ने निश्चित छ। अन्तर्राष्ट्रिय स्तरमा व्यक्त प्रतिबद्धताहरूको राष्ट्रिय स्तरमा कार्यान्वयन गर्न र दण्डहीनताको संस्कृति (Culture of Impunity) बाट जवाफदेहीताको संस्कृति (Culture of Accountability) तर्फ राज्य उन्मुख छ भन्ने यस कानूनको पहिलो सन्देश र प्रभाव हुनेछ। यो कानून जारी भएपछि विगतदेखि वर्तमानसम्म निर्वाधरूपमा मानव अधिकार र मानवीय कानून विरुद्धका कार्यमा संलग्न राज्यका पदाधिकारीहरूलाई समेत कारवाही गर्न सकिने हुँदा पीडकले कानूनबमोजिमको सजाय पाउने भएकाले राज्यमा दण्डहीनताको अवस्था रहने छैन र पीडितले न्याय प्राप्त गर्नेछन् भन्ने सन्देश पनि प्रवाह हुनेछ। दण्डहीनताविरुद्धको

संघर्षका लागि समेत नैतिक र कानुनी बल थपिनेछ। यसबाट, नेपाली समाजमा दण्डहीनताको अन्त्य गरी मानव अधिकार संस्कृति निर्माण हुनेछ। साथै, यसले फौजदारी न्याय-प्रणालीलाई गतिशील र व्यापक आयाम थप्ने हुँदा विश्वमै दण्डहीनता विरुद्धको उदाहरणीय कानूनको रूपमा यो ऐन रहने छ।

सन्दर्भ सामाग्री :

- १ फोरिड, दण्डहीनता विरुद्ध विकसित अन्तर्राष्ट्रिय दस्तावेजहरू, (२०६४) मानव अधिकार तथा प्रजातान्त्रिक मञ्च, काठमाडौं।
- २ अन्तर्राष्ट्रिय फौजदारी अदालत १९९८, अन्तर्राष्ट्रिय फौजदारी अदालतको रोम विधान १९९८।
- ३ संयुक्त राष्ट्र संघ, आर्थिक तथा सामाजिक परिषद्, दण्डहीनता विरुद्ध लड्ने कार्यमार्फत मानव अधिकारको संरक्षण र प्रवर्द्धनका सिद्धान्तहरूको अद्यावधिक सार-तालिका, (२००५) जीई.०५१०९००(ई) २१०२०५
- ४ फोरिड, गैर कानुनी हत्या र दण्डहीनता अन्त्य परियोजना दस्तावेज, (२००६) मानव अधिकार तथा प्रजातान्त्रिक मञ्च, काठमाडौं।
- ५ अन्तर्राष्ट्रिय न्यायका लागि ब्रसेल्स समूह, दण्डहीनता विरुद्धको संघर्ष : जोखिम र दृष्टिकोणहरू, (२००२) ब्रसेल्स मार्च ११-१३, २००२।
- ६ फोरिड, FOHRID Human Rgths Monitor No. 12-17, 2006-07, मानव अधिकार तथा प्रजातान्त्रिक मञ्च, काठमाडौं।
- ७ आचार्य, भीमार्जुन, दण्डहीनता उन्मूलन गर्ने सम्बन्धी कानूनको आवश्यकता : संक्षिप्त आधारपत्र, (२००६) मानव अधिकार तथा प्रजातान्त्रिक मञ्च (फोरिड)
- ८ सिवाकोटी, आर.के., दण्डहीनता विरुद्धको संघर्ष, रोम विधानको अनुमोदन-कार्यान्वयन र भविष्य: अवधारणापत्र, (२००६) मानवअधिकार तथा प्रजातान्त्रिक मञ्च (फोरिड)।
- ९ सिवाकोटी, आर.के., दण्डहीनता विषयक कानूनको मस्यौदा : छलफलका लागि आधारपत्र, (२००६) मानव अधिकार तथा प्रजातान्त्रिक मञ्च (फोरिड)।
- १० विलियम ए स्यावास, अन्तर्राष्ट्रिय फौजदारी अदालत : एक चिनारी, (२००४) क्याम्ब्रिज युनिभर्सिटी प्रेस २००४।
- ११ International Center for Human Rights and Democratic Development, Campaign against the impunity: Portrait and Plan of Action, (1997) ICHRDD, 63, rue de Bressoles, Montreal, Canada, H2Y IV7.

भाग : दुई

प्रस्तावित विधेयक

दण्डहीनता निषेध गर्ने विधेयक, २०६४

प्रस्तावना: संविधान र नेपाल पक्ष भएका अन्तर्राष्ट्रिय मानव अधिकार तथा मानवीय कानूनद्वारा प्रदत्त मानव अधिकारको प्रभावकारी कार्यान्वयन, संरक्षण एवं संवर्द्धन गर्न मानव अधिकार तथा मानवीय कानूनविरुद्धको अपराधमा संलग्न दोषीलाई कारवाही गरी दण्डहीनताको अन्त्य गर्न आवश्यक भएकोले;

संसदले यो ऐन बनाई लागू गरेको छ।

परिच्छेद -१ प्रारम्भिक

१. **संक्षिप्त नाम र प्रारम्भ** : (१) यस ऐनको नाम “दण्डहीनता निषेध गर्ने ऐन, २०६४” रहेको छ।

(२) यो ऐन तुरुन्त प्रारम्भ हुनेछ।

२. **ऐनको वहिर्देशीय प्रयोग** : यस ऐनअन्तर्गतका कसूर वा अपराध नेपाल राज्यबाहिर बसी गरेको भए तापनि त्यस्तो अपराध वा कसूर नेपाल राज्यभित्र गरेसरह मानी कसूरमा संलग्न व्यक्तिलाई यसै ऐनबमोजिम कारवाही र सजाय हुनेछ।

३. **निषेधित कार्य** : राज्यभित्र वा बाहिर जुनसुकै भू-भाग वा समयमा कुनै पनि नागरिकविरुद्ध हुने मानव अधिकार तथा मानवीय कानून विरुद्धका कार्यहरू प्रतिबन्धित रहनेछन्।

४. **परिभाषा** : विषय वा प्रसङ्गले अर्को अर्थ नलागेमा यस ऐनमा;-

(क) ‘दण्डहीनता’ भन्नाले मानव अधिकार तथा मानवीय कानूनको उल्लंघन गर्ने व्यक्तिउपर अनुसन्धान, अभियोजन, पुर्पक्ष तथा कारवाही नगरिएको वा गर्ने इच्छा नराखिएको वा गर्न नसकिएको वा असफल भएको अवस्था सम्भन्नुपर्दछ।

(ख) “मानव अधिकार तथा मानवीय कानूनविरुद्धको अपराध” भन्नाले नरसंहार, मानवता विरुद्धको अपराध, युद्ध अपराध र मानव अधिकार तथा

मानवीय कानून सम्बन्धी अन्तर्राष्ट्रिय दस्तावेजहरूले प्रत्याभूत गरेका मानव अधिकार विरुद्धका कार्य सम्भन्नुपर्दछ।

(ग) “नरसंहार” भन्नाले कुनै जाति, समुदाय वा समूहका सदस्यहरूको ज्यान लिने कार्य वा कुनै जाति, समुदाय वा समूहका सदस्यहरूलाई गम्भीर शारीरिक वा मानसिक त्रास पुऱ्याउने कार्य वा कुनै जाति, समुदाय वा समूहका सदस्यहरूको जन्मनिरोध गर्ने कार्य वा कुनै जाति, समुदाय वा समूहका सदस्यहरूका बालबालिकालाई जबरजस्ती अर्को समूहमा सार्ने कार्य सम्भन्नुपर्दछ।

(घ) “मानवता विरुद्धको अपराध” भन्नाले नागरिकविरुद्ध गरिएका आमहत्या, दासता, यातना, सफाया, अपहरण, जनसंख्याको जबरजस्ती स्थानान्तरण वा विस्थापन, बलात्कार, यौन-शोषण, जबरजस्ती वेश्यावृत्ति, जबरजस्ती गर्भधारण वा बन्ध्याकरण, कुनै पनि प्रकारको यौन-हिंसा, बेपत्ता पार्ने कार्य, राजनीतिक, धार्मिक, जातीय, लैङ्गिक वा अन्य कुनै आधारमा गरिने दमन वा अन्य अमानवीय कार्य सम्भन्नुपर्दछ।

(ङ) “युद्ध अपराध” भन्नाले अन्तर्राष्ट्रिय मानवीय कानून तथा त्यससँग सम्बन्धित प्रथाजनित कानून विरुद्धका अपराधलाई सम्भन्नुपर्दछ जसअन्तर्गत सशस्त्र द्वन्द्वको क्रममा द्वन्द्वरत पक्षबाट गरिएका हत्या वा यातना तथा अमानवीय व्यवहार वा शरीर वा स्वास्थ्यमा ठूलो असर वा सैन्य आवश्यकताले शक्ति प्रमाणित हुन नसक्ने गरी स्वेच्छापूर्वक गरिएको सम्पत्तिको नास वा युद्धबन्दी वा अन्य संरक्षित व्यक्तिलाई शत्रुपक्षको दलबलमा सेवा गर्न बाध्य पार्ने कार्य वा युद्धबन्दी वा संरक्षित व्यक्तिलाई नियन्त्रण तथा नियमित पुर्पक्षको अधिकारबाट वञ्चित गर्ने कार्य वा जबरजस्ती निष्कासन, स्थानान्तरण वा थुनछेक वा बन्धक बनाउने कार्य वा गैरसैनिक वा संघर्षमा प्रत्यक्ष भाग नलिएका नागरिकहरू उपर गरिएको आक्रमण वा सुरक्षाघेरामा नरहेका र सैनिक उद्देश्यमा नरहेका शहर, गाउँ, आवास वा भवनहरूमा गरिएको आक्रमण वा गोलाबारी वा स्वेच्छाले आत्म-समर्पण गरेका लडाकूहरूलाई मार्ने वा घाइते बनाउने कार्य वा विष वा विषाक्त हतियार प्रयोग गर्ने कार्य वा कुनै खास स्थान, क्षेत्र वा सैनिकबललाई सैनिक कारवाहीबाट सुरक्षित राख्न गैरसैनिक वा अन्य संरक्षित व्यक्तिहरूलाई मानव-ढाल बनाउने कार्य समावेश हुनेछन्।

(च) “पीडित” भन्नाले मानव अधिकार तथा मानवीय कानूनको उल्लंघन वा अपराधबाट प्रत्यक्ष वा अप्रत्यक्ष रूपमा असर पर्ने व्यक्ति र त्यस्तो व्यक्तिको मृत्यु भएको वा असक्त भएको वा स्थिति अज्ञात भएको अवस्थामा निजको नातेदार समेत सम्भन्नुपर्दछ।

(छ) “अदालत” भन्नाले यस ऐनअन्तर्गतका अपराध वा कसूरमा संलग्न व्यक्तिउपर मुद्दाको कारबाही र पुर्पक्ष गर्ने प्रयोजनका लागि ऐनको दफा १७ बमोजिम गठन भएको राष्ट्रिय फौजदारी अदालत सम्फनुपर्दछ ।

(ज) “अध्यक्ष” भन्नाले यस ऐनअन्तर्गत गठित राष्ट्रिय फौजदारी अदालतको अध्यक्ष सम्फनुपर्दछ ।

(झ) “सदस्य” भन्नाले यस ऐनअन्तर्गत गठित राष्ट्रिय फौजदारी अदालतका सदस्यहरू सम्फनुपर्दछ ।

(ञ) “अभियोक्ता” भन्नाले यस ऐनअन्तर्गतका अपराध वा अभियोगहरूको छानबिन तथा अनुसन्धान गरी मुद्दा चलाउने अधिकारी सम्फनुपर्दछ ।

(ट) “तोकिएको वा तोकिएबमोजिम” भन्नाले यस ऐनअन्तर्गत बनेको नियममा तोकिएको वा तोकिएबमोजिम सम्फनुपर्दछ ।

परिच्छेद -२ पीडितका अधिकारहरू

५. **घटनाको सत्य-तथ्य थाहा पाउने अधिकार** : सरकारका निकाय वा निजका पदाधिकारीहरूको लापरबाही वा कुनै प्रकारका गैरकानुनी कार्यबाट कुनै व्यक्तिलाई क्षति पुग्न गएमा त्यस्तो विषयसँग सम्बद्ध विगतका सबै घटनाहरू, संलग्न दोषीहरू र प्रत्याभूत गरिएको उपचारको बारेमा जान्ने र सूचना पाउने अधिकार पीडितको हुनेछ ।
६. **परिपूरणको अधिकार** : (१) कानून कार्यान्वयन गर्ने अधिकारी, कुनै सरकारी कर्मचारी, सशस्त्र व्यक्ति वा समूहको लापरबाहीपूर्ण वा गैरकानुनी कार्य वा कानून पालना नगरेको कारणबाट कुनै व्यक्तिलाई क्षति पुग्न गएमा असरको मात्रा अनुसार पीडित व्यक्तिलाई परिपूरण सहितको उचित र पर्याप्त क्षतिपूर्ति प्रदान गरिनेछ । पीडित व्यक्तिको मृत्यु भएमा यसप्रकारको क्षतिपूर्ति, उद्धार, पुनर्स्थापन वा उपचार निजका आश्रित परिवारहरूले समेत प्राप्त गर्नेछन् ।
७. **निष्पक्ष सुनुवाइ तथा उपचारको अधिकार** : दण्डहीनताका कारण पीडित हुने व्यक्तिले कानूनद्वारा स्थापित सक्षम, स्वतन्त्र र निष्पक्ष न्यायिक निकाय वा सक्षम अधिकारीद्वारा निष्पक्ष सुनुवाइ तथा उपचारको अधिकार प्राप्त गर्नेछन् ।
८. **कानुनी सहायताको अधिकार** : यस ऐनअन्तर्गतका कसूर वा अपराधबाट पीडित व्यक्तिलाई निःशुल्क कानुनी सहायता प्राप्त गर्ने अधिकार हुनेछ ।

९. **सुरक्षाको अधिकार** : यस ऐनअन्तर्गतका कुनै कसूर वा अपराधबाट पीडित व्यक्ति, निजका परिवारका सदस्यहरू तथा सम्बन्धित साक्षीहरूको आवश्यक सुरक्षाको अधिकार हुनेछ ।

परिच्छेद - ३

दण्डहीनता सम्बन्धी फौजदारी न्यायका सिद्धान्तहरू

१०. **कसूर प्रमाणित नभएसम्म निर्दोष भएको अनुमान गनुपर्ने** : (१) कुनै कसूरको अभियोग लागेको व्यक्तिको कसूर कानूनबमोजिम प्रमाणित नभएसम्म त्यस्तो व्यक्ति निर्दोष भएको अनुमान गरिनेछ ।
(२) यस ऐनमा र प्रचलित नेपाल कानूनमा जुनसुकै कुरा लेखिएको भए तापनि आफ्नो मातहतको कुनै व्यक्ति वा कर्मचारीले यस ऐनबमोजिम कसूर हुने कुनै कार्य गरेको अवस्थामा त्यस्तो व्यक्ति वा कर्मचारीको सुपरिवेक्षण र नियन्त्रण गर्ने कानुनी जिम्मेवारी भएको माथिल्लो अधिकारीले कुनै कारबाही नगरेको अवस्थामा त्यस्तो माथिल्लो अधिकारीले त्यस्तो कार्य गर्न निर्देशन दिएको थिएन वा त्यस्तो कार्यको जानकारी त्यस्तो माथिल्लो अधिकारीलाई थिएन भन्ने कुराको प्रमाण पुऱ्याउने भार त्यस्तो अधिकारीमाथि नै हुनेछ ।
११. **कानूनले सजाय नहुने काम गरेबापत सजायको भागी नहुने** : (१) तत्काल प्रचलित कानूनले सजाय नहुने कुनै काम गरेबापत कुनै व्यक्ति सजायको भागी हुने छैन र कुनै पनि व्यक्तिलाई कसूर गर्दाको अवस्थामा प्रचलित कानूनमा तोकिएभन्दा बढी सजाय दिन पाइने छैन ।
(२) उपदफा (१) मा जुनसुकै कुरा लेखिएको भए तापनि एक पटकका लागि यो ऐन लागू हुनुभन्दा अगाडि यस ऐनअन्तर्गतका कुनै अपराधमा कुनै व्यक्ति वा पदाधिकारी संलग्न भएको पाइएमा त्यस्तो व्यक्ति वा पदाधिकारीका विरुद्धसमेत यस ऐनअन्तर्गत कारबाही गर्न कुनै बाधा हुनेछैन ।
१२. **दोहोरो कारबाही गर्न नहुने** : कुनै पनि व्यक्तिउपर अदालतमा त्यसै कसूरमा एक पटकभन्दा बढी मुद्दा चलाइने र सजाय गरिने छैन ।
१३. **आफ्नो विरुद्ध बयान दिन नलगाइने** : कुनै कसूरको अभियोग लागेको व्यक्तिलाई आफ्नो विरुद्ध बयान दिन वा साक्षी बस्न कर लगाइने छैन ।
१४. **अभियोगको सूचना दिनुपर्ने** : अभियोग लागेको व्यक्तिलाई अभियोगको प्रकृति र कारणको जानकारी निजले बुझ्ने भाषामा उपलब्ध गराइनेछ । अभियोग लागेको व्यक्तिलाई गिरफ्तारी पुर्जीबिना र कानूनद्वारा तोकिएको कार्यविधि को पूर्ण पालना नगरी थुनामा राखिने छैन ।

१५. **यातना दिन वा कुनै प्रकारको अमानवीय व्यवहार गर्न नपाइने** : पक्राउ परेको व्यक्तिलाई अनुसन्धान वा तहकिकातको सिलसिलामा यातना दिन वा कुनै प्रकारको अमानवीय व्यवहार गर्न पाइने छैन ।
१६. **परिवारका सदस्य, आफन्तहरु तथा कानून व्यवसायीसँग सम्पर्क गर्न पाउने** : पक्राउ परेको व्यक्तिलाई निजका परिवारका सदस्यहरु, आफन्तहरु र कानून व्यवसायीसँग सम्पर्क गर्ने र सल्लाह लिने हकबाट बञ्चित गरिने छैन ।

परिच्छेद -४ **अदालतको गठन**

१७. **अदालतको स्थापना र गठन** : (१) यस ऐनअन्तर्गतका मुद्दाको कारवाही र किनारा छिटो, छरितो र प्रभावकारीढंगले गराउने प्रयोजनका लागि एउटा राष्ट्रिय फौजदारी अदालत गठन गरिनेछ ।
- (२) राष्ट्रिय फौजदारी अदालतमा पैतालीस वर्ष उमेर पूरा भएका र कुनै नैतिक पतन देखिने फौजदारी अभियोगमा अदालतबाट कसूरदार नठहरिएका देहायबमोजिमका नेपाली नागरिकहरु अध्यक्ष र सदस्यहरु रहनेछन्:-
- (क) सम्बद्ध कानूनमा स्नातकोत्तरको उपाधि हासिल गरी कम्तीमा पन्ध्र वर्ष कानून वा न्यायको क्षेत्रमा काम गरी राष्ट्रिय वा अन्तर्राष्ट्रिय स्तरमा समेत प्रतिष्ठा आर्जन गरेको व्यक्ति - अध्यक्ष
 - (ख) पुनरावेदन अदालतको न्यायाधीश हुन योग्यता पुगेको व्यक्ति - सदस्य
 - (ग) राष्ट्रिय मानव अधिकार आयोगको सदस्य हुन योग्यता पुगेको व्यक्ति - सदस्य
- (३) राष्ट्रिय फौजदारी अदालतका अध्यक्ष तथा सदस्यहरुको नियुक्तिका लागि देहाय बमोजिमको एक सिफारिस समिति गठन गरिनेछ ।
- (क) प्रतिनिधिसभाको सभामुख- अध्यक्ष
 - (ख) सर्वोच्च अदालतको एकजना वरिष्ठतम न्यायाधीश- सदस्य
 - (ग) राष्ट्रिय मानव अधिकार आयोगको अध्यक्षले तोकेको राष्ट्रिय मानव अधिकार आयोगको एकजना सदस्य - सदस्य
 - (घ) संसद्मा प्रमुख विपक्षी दलको नेता - सदस्य

- (ङ) नेपाल बार एसोसिएसनद्वारा मनोनीत कानून तथा न्यायको क्षेत्रमा विशिष्टता हासिल गरेको वरिष्ठ अधिवक्ता वा अधिवक्ता- सदस्य

(४) अदालतका अध्यक्ष तथा सदस्यहरुको पदावधि नियुक्ति भएको मितिले तीन वर्षको हुनेछ । निजहरुको पुनःनियुक्ति हुन सक्नेछ ।

(५) अदालतका अध्यक्ष तथा सदस्यहरुको मृत्यु भएमा वा निजहरुले लिखित राजीनामा दिएमा वा कार्यक्षमताको अभाव, इमानदारीपूर्वक आफ्नो पदीय कर्तव्य पूरा नगरेको वा खराब आचरण भएको भन्ने आधारमा निजहरुविरुद्ध महाअभियोगको प्रस्ताव पारित भएमा निजहरुको स्थान रिक्त भएको मानिनेछ ।

१८. **अदालतको क्षेत्राधिकार** : (१) राष्ट्रिय फौजदारी अदालतलाई मानव अधिकार तथा मानवीय कानूनविरुद्धका अपराधमा संलग्न वा त्यस्ता अपराधका लागि जिम्मेवार वा सत्य-निरूपण तथा मेलमिलाप आयोगले छानबिन तथा अनुसन्धान गरी अभियोग चलाउन पर्याप्त प्रमाण भएको व्यक्तिविरुद्ध दायर गरिएको मुद्दाको कारवाही र किनारा गर्ने क्षेत्राधिकार हुनेछ ।

(२) उपदफा (१) मा जुनसुकै कुरा लेखिएको भए तापनि सैनिक अपराधको सम्बन्धमा सैनिक अदालतले अधि बढाएको कारवाही र त्यससम्बन्धमा भएको निर्णय उपर यस ऐनअन्तर्गत गठित अदालतले हस्तक्षेप गर्ने छैन ।

(३) यस ऐनबमोजिम गठन हुने अदालतले मुद्दाको प्रकृति हेरी पक्षहरुको अनुरोधमा खुल्ला र बन्द दुवै इजलासमार्फत सुनुवाइ गर्न सक्नेछ ।

(४) राष्ट्रिय फौजदारी अदालतले आफू समक्ष प्रस्तुत भएको विवाद न्यायिक सुनुवाइको क्रममा मानव अधिकार तथा मानवीय कानूनको अपराध होइन भन्ने प्रमाणित भएमा त्यस्तो विवाद देशको सामान्य अदालतले हेर्ने गरी सिफारिस गर्न सक्नेछ ।

१९. **मुद्दा थप गर्न सक्ने** : नेपाल सरकारले नेपाल राजपत्रमा सूचना प्रकाशित गरी दफा १७ बमोजिम गठित राष्ट्रिय फौजदारी अदालतलाई मानव अधिकार तथा मानवीय कानून उल्लंघन सम्बन्धी थप मुद्दाहरु सुम्पिन सक्नेछ ।

परिच्छेद -५
राष्ट्रिय फौजदारी अदालतको अधिकार र कार्यविधि

२०. **बयान लिन तथा तारेख वा धरौटमा छाड्न सक्ने** : राष्ट्रिय फौजदारी अदालतलाई वादी प्रतिवादीका साक्षीका अतिरिक्त मुद्दासँग सम्बन्धित आवश्यक देखिएका अन्य व्यक्ति वा प्रमाण बुझ्ने वा म्यादमा हाजिर नहुने प्रतिवादी वा साक्षीलाई पक्राउ-पुर्जा जारी गरी पक्राउ गरी बयान वा बकपत्र गराउने वा मुद्दाको कुनै पक्षलाई तारेखमा राखी पुर्पक्ष गर्ने वा आवश्यक परेका बखत भिक्काउने वा खास समयमा हाजिर हुन आउने गरी तारेखमा राखी पुर्पक्ष गर्ने अधिकार हुनेछ ।
२१. **सम्पत्ति र राहदानी रोक्का राख्न सकिने** : राष्ट्रिय फौजदारी अदालतले कुनै अभियुक्त उपर लागेको अभियोगको गम्भीरता, अभियुक्तको स्थिति, कसूरको मात्रा तथा प्रकृतिका आधारमा त्यस्तो अभियुक्तको कुनै सम्पत्ति रोक्का राख्न, त्यस्तो अभियुक्तलाई राहदानी जारी नगर्न वा जारी भइसकेको भए सो राहदानी रोक्का राख्न सम्बन्धित निकायलाई आदेश दिन सक्नेछ ।
२२. **थप अभियोग-पत्र दायर गर्न सकिने** : (१) प्रचलित कानूनमा जुनसुकै कुरा लेखिएको भए तापनि राष्ट्रिय फौजदारी अदालतमा कुनै अभियुक्त उपर अभियोग-पत्र दायर भइसकेपछि सो मुद्दासँग सम्बद्ध थप प्रमाण फेला परेमा मुद्दा दायर भइसकेका अभियुक्तको हकमा साविकमा भएको अनुसन्धानलाई कायमै राखी थप अनुसन्धान तहकिकात गर्न वा पहिले लिएको सजायको माग दाबीमा थप माग दाबी लिन सोको कारण खोली अभियोक्ताले अनुमतिमा लागि राष्ट्रिय फौजदारी अदालतमा निवेदन गर्न सक्नेछ ।
- (२) उपदफा (१) बमोजिम परेको निवेदनको कारण मनासिव देखिएमा राष्ट्रिय फौजदारी अदालतले आवश्यकता अनुसार अनुमति दिन आदेश गर्न सक्नेछ र त्यस्तो आदेश पाएमा पहिले मुद्दा दायर भएका अभियुक्त उपर थप सजाय माग दाबी गर्न वा थप अभियुक्त उपर थप अभियोग-पत्र दायर गर्न सकिनेछ ।
२३. **अन्य अधिकार र कार्यविधि** : मुद्दाको कारवाही र किनारा गर्दा यस ऐनमा लेखिएजतिमा यसै ऐनबमोजिम र सो बाहेकका कुरामा राष्ट्रिय फौजदारी अदालतले प्रचलित कानूनबमोजिम सुरु अदालतलाई भएसरहको अधिकार र कार्यविधि प्रयोग गर्न सक्नेछ ।
२४. **अवहेलना** : राष्ट्रिय फौजदारी अदालतले आफ्नो अवहेलनामा कारवाही चलाउन सक्नेछ र अवहेलना गरेको ठहर्‍याएमा पाँच हजार रुपैयाँसम्म जरिवाना वा छ महिनासम्म कैद वा दुवै सजाय गर्न सक्नेछ ।

तर, त्यस्तो अवहेलना गरेको व्यक्तिले राष्ट्रिय फौजदारी अदालतलाई सन्तोष हुनेगरी क्षमायाचना गरेमा राष्ट्रिय फौजदारी अदालतले निजलाई क्षमा गर्न वा सजाय तोकिसकेको भए सो सजाय माफ गर्न, घटाउन वा राष्ट्रिय फौजदारी अदालतले तोकेको शर्तमा छ महिनासम्म मुलतबी राखी सो शर्तको पालना भएमा सजाय कार्यान्वयन नगर्ने आदेश दिन सक्नेछ ।

२५. **मुद्दाको किनारा गर्नुपर्ने अवधि** : राष्ट्रिय फौजदारी अदालतले मुद्दा दायर गरेको मितिले सामान्यतया छ महिनाभित्र मुद्दाको किनारा गर्नुपर्नेछ ।
२६. **फैसला कार्यान्वयन गर्ने** : राष्ट्रिय फौजदारी अदालतले गरेको फैसला वा अन्तिम आदेश सो अदालतले कुनै निकायले कार्यान्वयन गर्ने भनी फैसला वा अन्तिम आदेशमा लेखिदिएकोमा सोही निकायले र त्यसरी नलेखिदिएकोमा सम्बन्धित जिल्ला अदालतले कार्यान्वयन गर्नेछ ।
२७. **कर्मचारी सम्बन्धी व्यवस्था** : राष्ट्रिय फौजदारी अदालतलाई आवश्यक पर्ने कर्मचारी नेपाल सरकारले उपलब्ध गराउनेछ ।

परिच्छेद -६
मुद्दाको तहकिकात र अनुसन्धान

२८. **अभियोक्ताको नियुक्ति** : (१) यस ऐनअन्तर्गतका अपराध वा कसूरको तहकिकात र अनुसन्धान गरी मुद्दा दायर गर्ने प्रयोजनका लागि न्यायपरिषद्को सिफारिसमा एकजना अभियोक्ता नियुक्ति गरिनेछ ।
- (२) अभियोक्ताको पदावधि, सेवा, शर्त र अन्य सुविधा तोकिएबमोजिम हुनेछ ।
२९. **अभियोक्ताको कार्यालय** : (१) अभियोक्ताको कार्यालय स्वतन्त्र अङ्गको रूपमा स्थापना गरिनेछ । यस ऐन अन्तर्गतका कसूरहरूको तहकिकात र अनुसन्धान गरी अदालतसमक्ष अभियोजन गर्नु यसको मुख्य जिम्मेवारी हुनेछ ।
- (२) पीडित व्यक्ति वा तिनका सरोकारवाला वा अन्य कुनै सम्बद्ध संघ-संस्थाले औपचारिक रूपमा अभियोक्ताको कार्यालय समक्ष उजुरी दर्ता गराएपछि अभियोक्ताको क्षेत्राधिकार प्रारम्भ भएको मानिनेछ ।
- (३) उपदफा (२) मा जुनसुकै कुरा लेखिएको भए तापनि यस ऐनअन्तर्गतका कसूर वा अपराधहरूका बारेमा आफैँ जानकारी लिई आवश्यक तहकिकात र अनुसन्धान गरी त्यस्ता कसूर वा अपराधमा संलग्न व्यक्तिउपर मुद्दा दायर गर्न अभियोक्तालाई कुनै बाधा हुनेछैन ।

(४) तहकिकात अनुसन्धानको सिलसिलामा अभियोक्तालाई सहयोग गर्नु राज्य र सम्बन्धित व्यक्ति समेतको दायित्व हुनेछ ।

३०. **अभियोजन र अनुसन्धान** : यस ऐनअन्तर्गतका मुद्दाहरूको अनुसन्धान पद्धति र अभियोजन दर्ता सम्बन्धी कार्यविधि नियमावलीमा तोकिएवमोजिम हुनेछ ।
३१. **सजाय हुने** : अभियोक्ताद्वारा बदनियतपूर्वक गरिएको अनुसन्धान वा तहकिकातका कारण दोषीउपर सजाय हुन नसकी दण्डहीनताको अवस्था सिर्जना हुने भएमा त्यस्तो अभियोक्तालाई न्यायपरिषद्को सिफारिसमा आवश्यक कारवाही गर्न सकिनेछ । कारवाहीसम्बन्धी थप व्यवस्थाहरू तोकिएवमोजिम हुनेछन् ।

परिच्छेद -७ दण्ड-सजायसम्बन्धी व्यवस्था

३२. **दण्ड-सजाय** : यस ऐनअन्तर्गतको कुनै अपराधमा दोषी प्रमाणित भएको मुख्य व्यक्तिलाई जन्मकैदको सजाय हुनेछ । त्यस्तो कसूरका लागि आदेश दिने, आदेशको कार्यान्वयन गर्ने वा त्यस्तो कार्यलाई दुरुत्साहन वा सहयोग पुऱ्याउने व्यक्तिलाई कसूरको मात्रा अनुसार पाँच वर्षदेखि पन्ध्र वर्षसम्मको कैद सजाय हुनेछ ।
३३. **परिपूरण** : (१) मानव अधिकार तथा मानवीय कानूनको उल्लंघन वा अपराधबाट प्रत्यक्ष वा अप्रत्यक्ष रूपमा असर पर्ने व्यक्ति र त्यस्तो व्यक्तिको मृत्यु भएको वा असक्त भएको वा स्थिति अज्ञात भएको अवस्थामा निजको नातेदारलाई असरको मात्रा अनुसार अदालतले दोषीबाट परिपूरणसहितको क्षतिपूर्ति भराई दिनुपर्नेछ । दोषीको सम्पत्ति वा आय-स्रोतबाट पीडितलाई क्षतिपूर्ति भराउन वा परिपूरण गराउन नसकिने वा नपुग भएमा राज्यको कोषबाट पीडितलाई क्षतिपूर्ति र परिपूरण भराइनेछ ।
- (२) दण्डसजाय तोक्दा अदालतले राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय कानूनको मापदण्ड अनुसार अपराधको गम्भीरता र दोषी प्रमाणित भएको व्यक्तिको विगतको वैयक्तिक विवरणलाई समेत ध्यानमा राख्नुपर्नेछ ।
३४. **कार्यविधि तोकिए बमोजिम हुने** : क्षतिपूर्ति वा परिपूरण निर्धारण गर्ने तथा भराउने सम्बन्धी कार्यविधि तोकिएवमोजिम हुनेछ ।
३५. **असर नपर्ने** : यस परिच्छेदमा लेखिएको कुनै कुराले अन्य प्रचलित कानून अनुसार दोषीलाई गरिने सजाय र तिनको कार्यान्वयनमा कुनै असर पर्नेछैन ।

परिच्छेद- ८

पुनरावेदन र पुनरावलोकन सम्बन्धी व्यवस्था

३६. **पुनरावेदन** : कार्यविधिगत त्रुटि, तथ्यको त्रुटि वा कानुनी त्रुटि भएको भन्ने आधारमा अभियोक्ता वा यस ऐनअन्तर्गत दोषी प्रमाणित भएको व्यक्तिले सर्वोच्च अदालत समक्ष पुनरावेदन गर्न सक्नेछ । त्यस्तो पुनरावेदन सर्वोच्च अदालतको कम्तीमा तीन न्यायाधीशको विशेष इजलास समक्ष पेश हुनेछ ।
३७. **पुनरावेदनको म्याद** : राष्ट्रिय फौजदारी अदालतको निर्णयमा चित्त नबुझ्ने पक्षले त्यस्तो निर्णय भएको मितिले पैंतीस दिनभित्र सर्वोच्च अदालतसमक्ष पुनरावेदन गर्न सक्नेछ ।
३८. **पुनरावलोकन** : सर्वोच्च अदालतले पुनरावेदनको रोहमा गरेको निर्णय अन्तिम हुनेछ । तर सर्वोच्च अदालतले आफ्नो निर्णय वा अन्तिम आदेश देहायको अवस्थामा पुनरावलोकन गर्न सक्नेछ:-
- क) मुद्दामा भएको निर्णयमा तात्त्विक असर पर्ने किसिमको कुनै प्रमाण रहेको तथ्य मुद्दाको निर्णय भएपछि मात्र सम्बन्धित पक्षलाई थाह भएको देखिएमा; वा
- ख) मानव अधिकार वा मानवीय कानून सम्बन्धमा स्थापित नजीर वा प्रतिपादित कानुनी सिद्धान्त प्रतिकूल निर्णय भएको देखिएमा ।
- स्पष्टीकरण**: यस ऐनमा अन्यत्र जुनसुकै कुरा लेखिएको भए तापनि यस ऐनअन्तर्गतको अपराधमा दोषी प्रमाणित भएको व्यक्तिको कसूर पुनरावेदन वा पुनरावलोकनको तहबाट उल्टि भएमा समयमा नै सारभूत तथ्यको खुलासा नहुनमा पूरै वा आंशिकरूपले अभियुक्तकै हात रहेको प्रमाणित भएको अवस्थामा बाहेक त्यस्तो दोषी प्रमाणित गरिएको परिणामस्वरूप सजायबाट असर पर्ने व्यक्तिले कानूनअनुसार क्षतिपूर्ति प्राप्त गर्न सक्नेछ ।
३९. **पुनरावलोकनको म्याद** : सर्वोच्च अदालतबाट मुद्दाको अन्तिम निर्णय भएको मितिले साठी दिनभित्र पुनरावलोकनको लागि निवेदन दिन सकिनेछ ।

परिच्छेद- ९
विविध

४०. **ऐनको प्रयोग** : (१) यस ऐनद्वारा परिभाषित अपराधमा संलग्न राज्य वा गैरराज्य पक्षका कुनै पनि पदाधिकारी, व्यक्ति वा सम्बन्धित संस्थाउपर यो ऐन लागू हुनेछ ।
- (२) यस ऐनद्वारा परिभाषित मानव अधिकार तथा मानवीय कानूनका पीडितका अधिकारहरूको संरक्षण, संवर्द्धन र प्रचलनमा नकारात्मक असर पर्ने गरी राज्यपक्ष तथा गैरराज्यपक्षबाट कुनै प्रकारको सम्झौता गरिनेछैन ।
- (३) युद्धको स्थिति, जस्तोसुकै अपवादजनक परिस्थिति, आन्तरिक राजनीतिक अस्थिरता वा सार्वजनिक संकटको अवस्था समेत दण्डहीनताको अपवाद हुन सक्नेछैन ।
४१. **राज्यको दायित्व** : दण्डहीनताको सिर्जना हुन नदिनु र सिर्जना भएको अवस्थामा त्यसको अन्त्यका लागि समयमै आवश्यक कदम अवलम्बन गर्नु र यस ऐनद्वारा प्रदत्त पीडितका अधिकारहरूको संरक्षण तथा संवर्द्धन गर्नु राज्यको दायित्व हुनेछ ।
४२. **मुद्दाको पुर्पक्ष** : यस ऐनअन्तर्गतका कसूरसम्बन्धी मुद्दामा अभियुक्तलाई सामान्यतया थुनामा राखी पुर्पक्ष गरिनेछ ।
४३. **प्रमाणको भार** : यस ऐनअन्तर्गतका कसूर सम्बन्धी मुद्दामा आफूविरुद्धको अभियोगसँग सम्बन्धित तथ्यगत प्रमाणको भार पुऱ्याउने दायित्व सम्बन्धित प्रतिवादीमा रहनेछ ।
४४. **नियम बनाउने** : यस ऐनको उद्देश्य पूरा गर्न नेपाल सरकारले आवश्यक नियमहरू बनाउन सक्नेछ ।
४५. **बाझिएमा गर्ने** : प्रचलित अन्य नेपाल कानूनमा जुनसुकै कुरा लेखिएको भए तापनि यो ऐन र यस ऐनअन्तर्गत बनेका नियमहरूमा लेखिएकोमा सोही बमोजिम र अरुमा प्रचलित अन्य नेपाल कानूनबमोजिम हुनेछ ।

भाग : तीन

विधेयक निर्माणको प्रक्रिया र साभेदारहरू

प्रक्रिया

प्रथमतः यो विधेयक मस्यौदाको कार्यारम्भ कसरी गर्ने भन्ने सवालमा सबै तह एवं तप्काका सरोकारवाला साभेदारहरूसँग परामर्श छलफल सम्पन्न गरियो । मरामर्श छलफल पश्चात् बरिष्ठ मानव अधिकारवादी नूतन थपलियाको संयोजकत्वमा ३७ सदस्यीय एक 'दण्डहीनता उन्मुलनका लागि उच्च स्तरिय नागरिक कानून मस्यौदा परिषद्' को गठन वैशाख १८, २०६३ (१ मे २००६) मा गरियो ।

यो परिषद्ले कानून मस्यौदाको कार्य अगाडि बढाउन अधिवक्ता भीमार्जुन आचार्यलाई मस्यौदा समूहको संयोजक तोक्यो र आचार्यले परिषद्सहित मानव अधिकार तथा कानूनी क्षेत्रमा लामो समय देखि योगदान पुऱ्याएका विज्ञहरूको सहभागितामा मस्यौदा कार्यलाई अगाडि बढाउनुभयो । मस्यौदा समितिले तयार गरेको प्रारम्भिक मस्यौदा विधेयक माथि समिति भित्रै पटक पटक परामर्श छलफल सम्पन्न गरियो । छलफल पछि दोस्रो चरणमा अद्यावधिक गरिएको विधेयकलाई लिखित सुभाव संकलनका लागि सरकारी, गैरसरकारी, अन्तर्राष्ट्रिय निकाय र व्यक्तिगत तहमा सम्प्रेषण गरियो । लिखित सुभाव संकलन तथा विधेयकलाई प्रभावकारी बनाउन, राष्ट्रिय मानव अधिकार आयोग, मुख्य मानव अधिकार संस्थाहरु, संयुक्त राष्ट्र संघीय मानव अधिकार उच्चायुक्तको नेपालस्थित कार्यालय, इन्टरनेशनल कमिशन अफ जुरिष्टस्, एम्नेष्टी इन्टरनेशनल लगायतका निकायहरूसँग पटकपटक परामर्श छलफलहरू सम्पन्न गरिए । त्यसपछि लिखित सुभावहरू संकलन र परामर्शका आधारमा पुनः तेस्रो चरणको अद्यावधिक गरियो ।

त्यसपछि मुख्य साभेदारहरू समक्ष प्रस्तावित मस्यौदा विधेयक लाई छलफलमा लगियो । मिति २०६३ मंसिर २२ (८ डिसेम्बर २००६) का दिन काठमाडौं परामर्श बैठकको आयोजना गरी मस्यौदा माथि छलफल गरियो । यस परामर्श बैठकबाट आएका सुभावहरूलाई समावेश गरी पुनः चौथो चरणमा अद्यावधिक गरियो । र, त्यसपछि विशेषज्ञहरूसँगको प्राविधिक बैठकद्वारा ऐनलाई अन्तिम रूप दिने काम गरियो । र, अन्त्यमा साभेदारहरूको बृहत् सहभागितामा प्रस्तावित विधेयकलाई अन्तिम रूप दिन १९ भदौ २०६४ (५ सेप्टेम्बर २००७) मा 'दण्डहीनता सम्बन्धी विधेयक मस्यौदालाई अन्तिम रूप दिन आयोजित परामर्श सम्मेलन सम्पन्न गरियो । यो सम्मेलनमा दफावार छलफल गराई यो विधेयकलाई अन्तिम रूप प्रदान गरियो ।

विधेयक निर्माणको प्रक्रियामा कानून विज्ञ, कानून व्यवसायी, सरकारी प्रतिनिधि, मानवअधिकारवादी, राजनीतिक पार्टीका प्रतिनिधिहरू, पत्रकार, राष्ट्रिय/अन्तर्राष्ट्रिय संघ संस्थाका प्रतिनिधिहरूको सक्रिय सहभागिता रह्यो। यसरी आम साभेदारहरूको सक्रियता, परामर्श र पृष्ठपोषणद्वारा यो मस्यौदा विधेयकलाई पूर्णता प्रदान गरियो। मस्यौदा कार्यमा संलग्न दण्डहीनता उन्मुलनका लागि उच्च स्तरिय नागरिक कानून मस्यौदा परिषद्, लिखित सुझाव प्रदान गर्ने संस्था एवं व्यक्तिहरू र मस्यौदा प्रक्रियामा संलग्न संस्था तथा व्यक्तिहरूको नामावली तल अनुसूचीमा समावेश गरिएको छ। फोरिडले यस मस्यौदा प्रक्रियामा साभेदारहरूको संलग्नता र सहभागितालाई सम्भव भएसम्म उल्लेख गर्ने नीति अवलम्बन गरे अनुरूप यसो गरिएको हो।

यो मस्यौदा विधेयक हाम्रो आग्रहलाई स्वीकार गरी सुझाव परामर्श प्रदान गर्नु हुने सरकारी प्रतिनिधि, निजी कानून व्यवसायी, मानव अधिकारकर्मी, प्राध्यापक, राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय संघ संस्थाका प्रतिनिधिहरू लगायत यस प्रक्रियामा संलग्न आम सहभागीहरूको संयुक्त प्रयास, सहभागिता, स्वामित्व एवं निरन्तर योगदानको प्रतिफल हो।

यो प्रयासको सार्थकता सम्बन्धीत निकायबाट ऐनको रूपमा जारी भै ऐन लागू भएपछि हुनेछ। यसर्थ, दण्डहीनता उन्मुलनका लागि यस विधेयकलाई संसद्बाट पास गराउनका लागि सबै साभेदारहरूको समर्थन, सहयोग, ऐक्यबद्धताको खाँचो रहेको छ। त्यसैले फोरिड सबै साभेदारहरूसमक्ष यो कानूनलाई पास गराउन साभेदा अभियानका रूपमा अगाडि बढ्न हार्दिक आव्हानका साथ अनुरोध गर्दछ।

अनुसूची :

विधेयक निर्माणमा संलग्न साभेदारहरू

(क) नागरिक मस्यौदा परिषद्मा संलग्न भै मस्यौदा प्रक्रियामा योगदान गर्नु हुने संस्था तथा व्यक्तिहरू

दण्डहीनता उन्मुलन विषयक कानून निर्माणका लागि 'नागरिक मस्यौदा परिषद्को गठन' वैशाख १८ २०६३ (1 May 2006) मा गरिएको थियो। सो मस्यौदा परिषद्मा संलग्न संस्था तथा व्यक्तिहरूको नामावली निम्नानुसारको छ।

| क्र.सं. | संस्था | प्रतिनिधिको नाम | हस्ताक्षर |
|---------|---|------------------------------|-----------|
| १. | नेपाली कांग्रेस, प्रवक्ता | माननीय कृष्णप्रसाद सिटौला | * |
| २. | नेपाली कांग्रेस | माननीय कमला पन्त | * |
| ३. | नेकपा एमाले | माननीय राजेन्द्रप्रकाश लोहनी | * |
| ४. | नेपाली कांग्रेस (प्रजातान्त्रिक) | माननीय टेकबहादुर चोख्याल | * |
| ५. | राष्ट्रिय जनमोर्चा | माननीय नवराज सुवेदी | * |
| ६. | सभापति, पत्रकार महासंघ | विष्णु निष्ठुरी | * |
| ७. | शान्तिका लागि नागरिक समाज | सुन्दरमणि दीक्षित | * |
| ८. | अनौपचारिक क्षेत्र सेवा केन्द्र (इन्सेक) | कृन्दन अर्याल | * |
| ९. | फ्रिडम फोरम | तारानाथ दाहाल | * |
| १०. | महिला पुनःस्थापन केन्द्र (ओरेक) | डा. रेणुराज भण्डारी | * |
| ११. | मानव अधिकार संरक्षण मञ्च | गोपाल सिवाकोटी 'चिन्तन' | * |
| १२. | पूर्व अध्यक्ष नेपाल वार एसोसिएसन | सिन्धुनाथ प्याकुरेल | |
| १३. | मानव अधिकार संरक्षण मञ्च (मासम) | सकुन्तला थापा | |
| १४. | कानून व्यवसायी | कृष्णप्रसाद बस्याल | |
| १५. | नेपाल मानवअधिकार संगठन | नवराज खतिवडा | |
| १६. | अधिवक्ता | मोहन पोखरेल | |
| १७. | फोरिड | नूतन थपलिया | |
| १८. | कानून व्यवसायी | सन्तोष भट्टराई | |
| १९. | कानून व्यवसायी | राजेन्द्र भट्टराई | |
| २०. | कानून व्यवसायी | कृष्ण देवकोटा | |
| २१. | राष्ट्रिय मानव अधिकार प्रतिष्ठान (हुर्फन) | भवानीप्रसाद खरेल | |
| २२. | मानव विकास तथा शान्ति अभियान नेपाल (हुडेप) | प्रदीप पोखरेल | |
| २३. | कानून व्यवसायी | विजय सिंह | |
| २४. | शान्तिका लागि साभेदा अभियान (कोक्याप) | विजय गुर्इरेल | |
| २५. | मानव अधिकार संरक्षण मञ्च (मासम) | अधिवक्ता, सुधा खतिवडा | |
| २६. | फोरिड | डा. हरि थपलिया | |
| २७. | अधिवक्ता | सुमन खतिवडा | |
| २८. | फोरिड | तुलसी बहादुर कार्की | |
| २९. | मानव अधिकार सञ्चार प्रतिष्ठान-नेपाल (इरीकन) | मीना शर्मा | |
| ३०. | नेपाल वार एसोसिएसन | विनोद नेपाल | |
| ३१. | ह्युरोन (पर्सा, वीरगंज) | विजय उपाध्याय | |
| ३२. | महिला आधार शिला | देवेन्द्र पराजुली | |

* नागरिक मस्यौदा परिषद् गठनमा उपस्थित नभए पनि सो परिषद्मा रहेर विधेयक निर्माण गर्ने कार्यमा संलग्न रहन सहमति र प्रतिबद्धता व्यक्त गर्ने महानुभावहरू

| | | |
|-----|---|-------------------|
| ३३. | महिला आधार शिला | कमला उप्रेती |
| ३४. | महिला आधार शिला | जयराम गौतम |
| ३५. | नेकपा माले | तेजप्रसाद कणेल |
| ३६. | फोरिड | राजकुमार सिवाकोटी |
| ३७. | मानव अधिकार तथा शान्ति प्रतिष्ठान (हुर्पेफ नेपाल) | मानबहादुर थापा |

(ख) लिखित सुभाव प्रदान गर्ने संस्था एवं व्यक्तिहरु :

सरकारी निकायहरु

क्र.सं. सरकारी निकायको नाम

१. नेपाल सरकार रक्षा मन्त्रालय, नेपाली सेना, कार्यरथी विभाग (प्राड विवाक), जंगी अड्डा
३. नेपाल सरकार, कानुन मन्त्रालय
४. नेपाल सरकार, गृह मन्त्रालय, सशस्त्र प्रहरी बल प्रधान कार्यलय मानव अधिकार शाखा
५. नेपाल सरकार, प्रधानमन्त्रीको कार्यालय
६. नेपाल सरकार, गृह मन्त्रालय, सशस्त्र प्रहरी बल प्रधान कार्यलय, कानुन तथा अनुगमन शाखा

राष्ट्रिय मानव अधिकार संयन्त्र

१. राष्ट्रिय मानव अधिकार आयोग

मानवअधिकार संस्थाहरु

१. अनौपचारिक क्षेत्र सेवा केन्द्र (इन्सेक)
२. मानव अधिकार संरक्षण मञ्च (मासम)
३. मानव अधिकार संयुक्त मञ्च
४. कानुनी सहयोग तथा परामर्श केन्द्र, ल्याक
५. यातना पीडित सरोकार केन्द्र (सिभिकट)
६. महिला आधारशिला
७. न्याय तथा अधिकार वकालत मञ्च (अजर), नेपाल
८. मानव अधिकार तथा मानवीय अभियान नेपाल
९. राष्ट्रिय मानव अधिकार प्रतिष्ठान (हुर्फन)

अन्तर्राष्ट्रिय निकायहरु:

क्र.सं. नाम

१. संयुक्त राष्ट्र संघीय मानव अधिकार उच्च आयुक्तको नेपाल स्थित कार्यालय

२. इन्टरनेशनल कमिशन अफ जुरिस्टस् (आइ. सि. जे.)

व्यक्तिहरु

क्र.सं. नाम

१. अधिवक्ता श्याम ढुंगेल, नेपाल ल क्याम्पस
२. अधिवक्ता चन्द्र कान्त ज्ञवाली
३. ओम प्रकास अर्याल, शाखा अधिकृत, राष्ट्रिय मानव अधिकार आयोग
४. विन्तु कुमार श्रेष्ठ, कानुन अधिकृत, राष्ट्रिय मानव अधिकार आयोग
५. बाबुराम रेग्मी, कानुन मन्त्रालय
६. प्रा. डा. शान्ता थपलिया, कानुनी सहयोग तथा परामर्श केन्द्र, ल्याक
७. अधिवक्ता टिकाराम पोखरेल, यातना पीडित सरोकार केन्द्र (सिभिकट)
८. कमला उप्रेती, महिला आधारशिला
९. हरि बहादुर कार्की, न्याय तथा अधिकार वकालत मञ्च (अजर), नेपाल
१०. अधिवक्ता सानु सुवाल
११. अधिवक्ता तीर्थ बसौला
१२. अधिवक्ता शतिष कृष्ण खरेल, आइ. सि. जे.
१३. अधिवक्ता गोविन्द बन्दी, आइ. सि. जे.
१४. माधव पौडेल, सचिव, नेपाल सरकार प्रधानमन्त्रीको कार्यालय
१५. अधिवक्ता हरि फुयाँल
१६. काउरु ओकिजुमी, अन्तर्राष्ट्रिय कानुनी सल्लाहाकार, सं.रा. संघीय मानव अधिकार उच्च आयुक्तको नेपाल स्थित कार्यालय
१७. केली लो, सं.रा. संघीय मानव अधिकार उच्च आयुक्तको नेपाल स्थित कार्यालय
१८. अन्ना सोफी अलार्प, सल्लाहाकार, डेलिगेशन अफ द युरोपियन कमिशन टु नेपाल

(ग) मस्यौदा प्रक्रियामा संलग्न संस्था तथा व्यक्तिहरु

संस्थाहरु

क्र.सं. नाम

१. मानव अधिकार तथा प्रजातान्त्रिक मञ्च (फोरिड)
२. मानव अधिकार संरक्षण मञ्च (मासम)
३. अनौपचारिक क्षेत्र सेवा केन्द्र (इन्सेक)
४. यातना पीडित सरोकार केन्द्र (सिभिकट)
५. राष्ट्रिय मानव अधिकार प्रतिष्ठान (हुर्फन)
६. मानव विकास तथा शान्ति अभियान (हुडेप)
७. शान्तिका लागि साभ्ना अभियान (कोक्याप)

८. मानव अधिकार सञ्चार प्रतिष्ठान - नेपाल (इरिक्कोन)
९. कानुनी सहयोग तथा परामर्श केन्द्र, ल्याक
१०. महिला, कानून र विकास मञ्च (एफ डब्लु एल डि)
११. एड्भोकेसी फोरम
१२. मानव अधिकार तथा शान्ति समाज
१३. राष्ट्रिय मानव अधिकार आयोग
१४. नेपाल वार एशोसिएसन
१५. नेपाल कानून सुधार आयोग
१६. महान्यायधिवक्ताको कार्यालय
१७. नेपाली सेना मुख्यालय, प्राड विवाक, जङ्गी अड्डा
१८. प्रहरी प्रधान कार्यालय, नक्साल
१९. महिला आधारशिला
२०. मानव अधिकार तथा शान्ति प्रतिष्ठान (हुर्पेफ नेपाल)
२१. नेपाल मानव अधिकार संगठन (ह्युरोरोन)
२२. नेपाल इन्जिनियर्स एशोसियसन
२३. नेपाल प्राध्यापक संघ
२४. काठमाण्डौ वार एशोसिएशन
२५. गैसस महासंघ नेपाल
२६. पुनरावेदन वार पाटन
२७. न्याय तथा अधिकार वकालत मञ्च (अजर), नेपाल
२८. द्वन्द्व व्यवस्थापन, शान्ति तथा विकास प्रतिष्ठान (आइ सी पी डि)
२९. वातावरण तथा न्याय समाज (इन्जस)
३०. द्वन्द्व अध्ययन केन्द्र
३१. सामाजिक न्यायका निमित्त साभ्ना मञ्च (सोजुफ)
३२. अभिभावक संघ नेपाल
३३. कानुनी शासन प्रवर्द्धन समाज
३४. बारुदी सुरुङ्ग प्रतिबन्ध अभियान नेपाल (एन सि वि एल)
३५. छुवाछुत विरुद्ध वकिलहरूको राष्ट्रिय अभियान (ल्यानकाउ)
३६. एन्टेना फाउन्डेसन नेपाल
३७. नील हिरा समाज
३८. सामाजिक विकास मञ्च
३९. दलित मानव अधिकार संगठन (डि एच आर ओ)
४०. भ्वाइस नेपाल
४१. नुवाकोट विकास मञ्च
४२. जागृति मञ्च
४३. सयुक्त राष्ट्र संघीय मानवअधिकार उच्च आयुक्तको कार्यालय नेपाल
४४. संयुक्त राष्ट्र संघीय विकास कार्यक्रम (युएनडिपी)

४५. इन्टरनेशनल कमिशन अफ जुरिस्टस् (आइ सि जे)
४६. रेडक्रसको अन्तर्राष्ट्रिय समिति (आइसिएआरसी)

व्यक्तिहरु

क्र.सं. नाम

१. अधिवक्ता शकुन्तला थापा, मानव अधिकार संरक्षण मञ्च (मासंम)
२. अधिवक्ता कृष्ण प्रसाद बस्याल
३. अधिवक्ता नवराज खतिवडा, नेपाल मानव अधिकार संगठन (ह्युरोरोन)
४. अधिवक्ता मोहन पोखरेल
५. बरिष्ठ मानवअधिकारवादी नूतन थपलिया, मानव अधिकार तथा प्रजातान्त्रिक मञ्च (फोरिड)
६. अधिवक्ता सन्तोष भट्टराई
७. अधिवक्ता राजेन्द्र भट्टराई
८. अधिवक्ता कृष्ण देवकोटा
९. भवानी प्रसाद खरेल, राष्ट्रिय मानव अधिकार प्रतिष्ठान (हुर्फुन)
१०. प्रदिप पोखरेल, मानव विकास तथा शान्ति अभियान (हुडेप)
११. अधिवक्ता विजय सिंह
१२. विजय गुड्डेल, शान्तिका लागि साभ्ना अभियान (कोक्याप)
१३. सुधा खतिवडा, मानव अधिकार संरक्षण मञ्च (मासंम)
१४. अधिवक्ता सुमन खतिवडा
१५. डा. हरिप्रसाद थपलिया
१६. तुलसी बहादुर कार्की
१७. मिना शर्मा, मानव अधिकार सञ्चार प्रतिष्ठान - नेपाल (इरिक्कोन)
१८. अधिवक्ता विनोद नेपाल, नेपाल वार एशोसिएशन
१९. विजय उपाध्याय, नेपाल मानव अधिकार संगठन, पर्सा
२०. देवेन्द्र पराजुली, महिला आधारशिला
२१. कमला उप्रेति, महासचिव महिला आधारशिला
२२. जयराम गौतम, महिला आधारशिला
२३. तेज प्रसाद कणेल, प्रतिनिधि नेकपा माले
२४. मान बहादुर थापा, मानव अधिकार तथा शान्ति प्रतिष्ठान (हुर्पेफ नेपाल)
२५. वीरेन्द्र प्रसाद थपलिया, अध्यक्ष, मानव अधिकार तथा प्रजातान्त्रिक मञ्च (फोरिड)
२६. सुनिल पौडेल,
२७. शालिग्राम सिंह, नेपाल इन्जिनियर्स एशोसियसन
२८. अधिवक्ता रविन्द्र भट्टराई, अजर नेपाल
२९. अधिवक्ता हरि बहादुर कार्की, अजर नेपाल
३०. अधिवक्ता टिकाराम पोखरेल, यातना पीडित सरोकार केन्द्र (सिभिवट)

३१. अधिवक्ता तीर्थ बसौला
३२. प्रियंका बुढाथोकी, नागरिक आन्दोलन
३३. श्याम प्रसाद हुंगेल, नेपाल ल क्याम्पस
३४. बरिष्ठ अधिवक्ता सिन्धुनाथ प्याकुरेल
३५. अधिवक्ता सानु सुवाल, जन कानुनी सेवा
३६. अधिवक्ता दुर्गा मोहन श्रेष्ठ, वकिल सेवा केन्द्र
३७. अधिवक्ता सिन्धु सापकोटा, मानव अधिकार तथा प्रजातान्त्रिक मञ्च
३८. अधिवक्ता हरिचन्द्र भट्टराई, वातावरण तथा न्याय समाज (इन्जस)
३९. अधिवक्ता राजकुमार सिवाकोटी, मानव अधिकार तथा प्रजातान्त्रिक मञ्च
४०. अधिवक्ता पुण्य प्रसाद खतिवडा, द्वन्द्व अध्ययन केन्द्र
४१. अधिवक्ता राजुराम भण्डारी, मानव अधिकार तथा प्रजातान्त्रिक मञ्च
४२. अधिवक्ता मोहन पोखरेल
४३. रमा पाठक, मानव अधिकार तथा प्रजातान्त्रिक मञ्च
४४. मोहन भट्टराई, वातावरण तथा न्याय समाज (इन्जस)
४५. ज्ञान प्रसाद भट्टराई, एम फिल प्रोग्राम
४६. शशि कुमार उपाध्याय, मानव अधिकार संरक्षण मञ्च
४७. रमेश थापा, राष्ट्रिय प्रहरी प्रतिष्ठान
४८. सुप्रभात भण्डारी, अभिभावक संघ नेपाल
४९. पुरुषोत्तम, एलायन्स ल फर्म
५०. अम्बिका प्रसाद निरौला, महान्यायधिवक्ताको कार्यलय
५१. केशव भट्टराई, राष्ट्रिय जनशक्ति पार्टी
५२. दिवाकर पन्त, पूर्व सचिव
५३. निलाम्बर आचार्य, पूर्व कानुन मन्त्री
५४. गुरु दाहाल, अनेरास्ववियु
५५. बाबुराम गिरी, नेपाल मानव अधिकार संगठन, ह्युरोन
५६. विनोद चन्द्र पन्त, युथ स्टुडेन्ट डिपार्ट
५७. वीरेन्द्र थपलिया, नेकपा माले
५८. लोकेश ठकाल, नेका
५९. लक्ष्मण अर्याल, पूर्व न्यायधिश, सर्वोच्च अदालत
६०. डां शंकर कुमार श्रेष्ठ
६१. विष्णु राउत, नेकपा एमाले
६२. विष्णु भुपाल, आइ सी पी डि
६३. भीम प्रसाद भुतैल
६४. पुष्प कमल पौडेल, नेपाली मञ्च मासिक
६५. दिव्य भ्ना
६६. विवेक तिमल्सिना
६७. पूर्णकान्त अधिकारी, आइ सी पी डि

६८. हरिभक्त खोजु, रुकोडेस-धुलिखेल
६९. विकास लोहनी, रासस
७०. दीक्षा ठकुरी, द हिमालयन टाइम्स
७१. दिपेश थापा, नेपाल एफ एम
७२. बसन्त कुमार गुरुङ, नेका प्रजातान्त्रिक
७३. कृष्ण कुमार कार्की, कानुन मन्त्रालय
७४. दीपक प्रसाई, नेपाल कानुन सुधार आयोग
७५. अधिवक्ता राम प्रसाद भट्टराई, एडभोकेट्स चेम्बर
७६. गोपाल कृष्ण घिमिरे, कानुनी शासन प्रवर्द्धन समाज
७७. धर्म रत्न बज्रचार्य, पद्म कन्या क्याम्पस
७८. मनोज शर्मा
७९. गोपाल प्रसाई, पत्रकार
८०. अनिल चन्द्र पन्त, नेविसंघ
८१. सुशिल जि सी
८२. हरिहर योगी, पत्रकार
८३. भेषनाथ सापकोटा, पद्म कन्या क्याम्पस
८४. भुवन प्रसाद घिमिरे
८५. रत्न निधि रेग्मी “शुक्राचार्य”, स्वतन्त्र पत्रकार एवं लेखक
८६. कमला श्रेष्ठ, एन सि वि एल
८७. कोशल चन्द्र सुबेदी
८८. कपिल काफ्ले, इरिकोन
८९. शान्तलाल मुल्मी, गैसस महासंघ नेपाल
९०. मञ्जु कार्की
९१. लोकहरी बस्याल, एफ डब्लु एल डि
९२. सिताराम कार्की, मेट्रो पोष्ट
९३. टिका पौडेल, मेट्रो पोष्ट
९४. पुरुषोत्तम अधिकारी, त्रि.वि. प्रेस
९५. कामदेव खनाल, सिभिकट
९६. अधिवक्ता भीम बहादुर निरौला
९७. लुमासिंह विश्वकर्मा, इन्सेक
९८. विष्णु प्रसाद ढुंगाना
९९. राम प्रसाद श्रेष्ठ, मानव अधिकार संरक्षण मञ्च, फोफुर
१००. प्रकाश कुमार पोखरेल, न्यायका लागि मञ्च
१०१. अमर राज कैनी, नेका प्रजातान्त्रिक
१०२. केशव दाहाल, युएनडिपी
१०३. चरण प्रसाई, नेपाल मानव अधिकार संगठन
१०४. पुरुषोत्तम नेपाल, नेपाल कानुन सुधार आयोग

१०५. विनु कुमार श्रेष्ठ, राष्ट्रिय मानव अधिकार आयोग
 १०६. शिव भण्डारी, युरोपियन कमिशन डेलिगेशन
 १०७. अन्न सोफी अलार्प, युरोपियन कमिशन डेलिगेशन
 १०८. रेस्मा थापा, आ सि जे
 १०९. पवन नेपाली, ल्यानकाउ
 ११०. तुला चौधरी, एन्टेना फाउन्डेशन नेपाल
 १११. अधिवक्ता शेर बहादुर के. सी., नेवाए
 ११२. रविन सुवेदी
 ११३. सुनिल बाबु पन्त, नील हिरा समाज
 ११४. महादेव प्रसाद यादव, पूर्वमहान्यायधिवक्ता
 ११५. श्याम प्रसाद मैनाली, नेकपा एमाले
 ११६. मुकुन्द पौडेल, ल एशोसियशन नेपाल
 ११७. अधिवक्ता अनिता सापकोटा चापागाईं, ल्याक
 ११८. प्रा. डां रजित भक्त प्रधानाङ्ग, नेपाल ल क्याम्पस
 ११९. केली लो, सं. रा. संघ मानवअधिकार उच्च आयुक्तको कार्यालय नेपाल
 १२०. हरि फुयाल, सं. रा. संघ मानवअधिकार उच्च आयुक्तको कार्यालय नेपाल
 १२१. हेम लावती, नेपाली सेना मुख्यालय
 १२२. जगन्नाथ मिश्र, पुनरावेदन बार पाटन
 १२३. गोविन्द चौधरी, नेपाल सदभावना पार्टी आनन्दीदेवी
 १२४. अभय राज जोशी, राष्ट्रिय मानव अधिकार प्रतिष्ठान
 १२५. उषा तितिकछु, सञ्जा
 १२६. तारा प्रसाद लामिछाने, एलायन्स ल फर्म
 १२७. ओलोओ आके, आईसिआरसी
 १२८. कृष्ण चालिसे, आईसिआरसी
 १२९. अम्बर राउत, एडभोकेसी फोरम
 १३०. राजु प्रसाद चापागाईं, सं. रा. संघ मानवअधिकार उच्च आयुक्तको कार्यालय नेपाल
 १३१. पद्मा माथेमा, राष्ट्रिय मानव अधिकार आयोग
 १३२. मासाको याकोयामा, मानव अधिकार तथा प्रजातान्त्रिक मञ्च
 १३३. कृष्ण पहाडी, नागरिक समाज
 १३४. राजु कार्की, सामाजिक विकास मञ्च
 १३५. कृष्ण खड्का
 १३६. आनन्द अधिकारी
 १३७. किशोर पौडेल, एसोसियट न्यूज एजेन्सी
 १३८. प्रमिला रञ्जित, एलएलवी, नेपाल ल क्याम्पस
 १३९. दामोदर अधिकारी
 १४०. सृजन शर्मा

१४१. विमल पौडेल
 १४२. माननीय यज्ञमूर्ति बज्जाडे, महान्यायधिवक्ता, महान्यायधिवक्ताको कार्यालय
 १४३. विष्णु बस्याल, एलएलएम, नेपाल ल क्याम्पस
 १४४. नारायण शर्मा, कल्याण पाक्षिक
 १४५. ध्रुवहरी न्यौपाने
 १४६. रमेश न्यौपाने
 १४७. प्राप्ती आचार्य, एलएलवी, नेपाल ल क्याम्पस
 १४८. दल बहादुर विश्वकर्मा, दलित मानव अधिकार संगठन (डि एच आर ओ)
 १४९. कोपिला श्रेष्ठ, नेपाल ल क्याम्पस
 १५०. करुणा श्रेष्ठ, नेपाल ल क्याम्पस
 १५१. अशोक वि.क., भ्वाइस नेपाल
 १५२. प्रतिभा कुँवर, म्यूजिक एफ एम
 १५३. सुरज श्रेष्ठ, एक्सिस मेडिया
 १५४. माननीय महेन्द्र बहादुर पाण्डे, प्रमुख सचेतक, नेकपा एमाले
 १५५. मीन प्रसाद शर्मा, मन्डभी न्यूज
 १५६. सागर घिमिरे, शान्तिका लागि साभ्ता अभियान, कोक्याप
 १५७. अशोक सार्की
 १५८. मनोहर उप्रेति, नेसोभ
 १५९. रुक्मणी महर्जन, नेपाल ल क्याम्पस
 १६०. कविता श्रेष्ठ, नेपाल ल क्याम्पस
 १६१. शर्मिला ढकाल, नील हिरा समाज
 १६२. निश्चल रिजाल, पत्रकार
 १६३. खिमलाल पन्थी, क्यापिटल एफ एम
 १६४. सुरेश सापकोटा, नेपाल ल क्याम्पस
 १६५. होम नाथ आचार्य, बाल्मिकी क्याम्पस
 १६६. अमृत भट्ट, सगरमाथा टि भी.
 १६७. श्रीकृष्ण वाङ्जु, नेपाल ल क्याम्पस
 १६८. राजेन्द्र अर्याल
 १६९. प्रमोद भट्टराई, के एस एल
 १७०. चन्द्र भुपाल पुन, पीडित
 १७१. डिल्ली आचार्य
 १७२. दुर्गा योगी
 १७३. रीना सुवेदी
 १७४. देवी छत्तेल
 १७५. प्रकाश रोका
 १७६. मातृका प्रसाद तिमल्सिना
 १७७. किरण श्रेष्ठ

१७८. योगेन्द्र बोहोरा, भ्वाइस अफ एसिया
१७९. अधिवक्ता गोविन्द बन्दी, आइ सि जे
१८०. मदन लम्साल, समय नेपाल
१८१. राम बहादुर तामाङ, एलएल.एम, नेपाल ल क्याम्पस
१८२. सिताराम भण्डारी
१८३. दीपक काफ्ले
१८४. प्रसन्न थापा
१८५. सुमन आचार्य
१८६. कुलराज न्यौपाने, महेन्द्ररत्न क्याम्पस, ताहचल
१८७. निम दत्त सुवेदी, रासस
१८८. शिव रानाभाट, महान्यायधिवक्ताको कार्यालय
१८९. किरण न्यौपाने, शान्ति समाज
१९०. ईश्वर अधिकारी
१९१. सूर्य देउजा, राष्ट्रिय मानव अधिकार आयोग
१९२. अभिलाषा रिसाल, काठमाण्डु स्कूल अफ ल
१९३. रुपा देवी वास्तोला, राष्ट्रिय मानव अधिकार प्रतिष्ठान
१९४. नारायण प्रसाद पौडेल, नेपाल ल क्याम्पस
१९५. विश्वमणी पौडेल, नेपाल दुर संचार संस्थान
१९६. रामेश्वर उपाध्याय, नेपाल प्राध्यापक संघ
१९७. सन्तोष लामा
१९८. राजु अधिकारी
१९९. टिकाराम लिम्बु
२००. कृष्ण बस्याल
२०१. कृष्ण प्रसाद अधिकारी, प्रहरी प्रधान कार्यालय, नक्साल
२०२. डा. जि.एस.एल दास
२०३. रामेश्वर भण्डारी, नुवाकोट विकास मञ्च
२०४. प्रमोद, ए टि.भि.
२०५. विनु लामा, नेपाल ल क्याम्पस
२०६. रोशन महतो, नील हिरा समाज
२०७. प्रा. डा. वीरेन्द्र प्रसाद मिश्र, पूर्व निर्वाचन आयुक्त
२०८. अधिवक्ता हेम मणि सुवेदी
२०९. विजय कान्त कर्ण, जागृति मञ्च
२१०. केशव गौतम, दाङ
२११. मायर्शा घिमिरे, लमजुङ
२१२. नरेश श्रेष्ठ
२१३. दिपक रिजाल, नेपाल समाचार पत्र
२१४. रमेश वाग्ले, सगरमाथा टि.भि.

२१५. अधिवक्ता सरिता राई
२१६. निर्मला शाक्य, काठमाण्डौ वार
२१७. सुनिता कँडेल, बाग्लुङ
२१८. सूर्य चन्द्र, बाग्लुङ
२१९. सूर्य नारायण शाह, माओवादी पीडित रुकुम
२२०. डोल कुमारी, माओवादी पीडित बाग्लुङ
२२१. तिलिमाया, माओवादी पीडित बाग्लुङ
२२२. टि. आर. पौडेल, पत्रकार
२२३. राजकुमार रञ्जित, प्राड विवाक, जङ्गी अड्डा
२२४. पउल ग्रीन, कानुन अधिकृत, आई सि जे एसिया प्यासिफिक प्रोग्राम
२२५. अधिवक्ता कमल पोखरेल, महासचिव, कानुन अध्ययन केन्द्र

आभार : दण्डहीनता निषेध गर्ने विधेयक २०६४ को निर्माणमा सुरुदेखि अन्तिमसम्मको मस्यौदा कार्यमा योगदान गर्नुहुने अधिवक्ता भिमार्जुन आचार्य, नागरिक मस्यौदा परिषद्मा संलग्न भई मस्यौदा निर्माण प्रक्रियामा योगदान गर्नुहुने संस्था एवं व्यक्तिहरुप्रति फोरिड आभार व्यक्त गर्दछ ।